



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Koprivnica

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

OSNIVANJE I ULAGANJA U OPREMANJE I RAZVOJ PODUZETNIČKIH ZONA
NA PODRUČJU KOPRIVNIČKO-KRIŽEVAČKE ŽUPANIJE

Koprivnica, listopad 2014.

SADRŽAJ

stranica

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE	2
METODE REVIZIJE	2
KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI	3
OSNIVANJE I ULAGANJA U OPREMANJE I RAZVOJ PODUZETNIČKIH ZONA	3
Planovi i programi razvoja poduzetničkih zona	6
Osnivanje i upravljanje poduzetničkim zonama	7
Stjecanje zemljišta za izgradnju poduzetničkih zona	8
Ulaganja u izgradnju i opremanje poduzetničkih zona	13
Učinci osnivanja poduzetničkih zona	14
Informacijski sustav poduzetničkih zona	18
OCJENA UČINKOVITOSTI OSNIVANJA I ULAGANJA U OPREMANJE I RAZVOJ PODUZETNIČKIH ZONA	19
OČITOVANJE JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE	21



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Koprivnica

KLASA: 041-01/14-10/11
URBROJ: 613-08-14-90

Koprivnica, 20. listopada 2014.

IZVJEŠĆE

O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI OSNIVANJA I ULAGANJA U OPREMANJE I RAZVOJ PODUZETNIČKIH ZONA NA PODRUČJU KOPRIVNIČKO-KRIŽEVAČKE ŽUPANIJE

Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je revizija učinkovitosti osnivanja i ulaganja u opremanje i razvoj poduzetničkih zona na području Koprivničko-križevačke županije.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 13. siječnja do 20. listopada 2014.

Revizijom su obuhvaćene jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave Koprivničko-križevačke županije (županija, tri grada i 22 općine), koje su utvrđene odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 86/06, 125/06, 16/07, 95/08, 46/10, 145/10, 37/13, 44/13 i 45/13). Površina Koprivničko-križevačke županije je 1 748 km². Obuhvaća tri grada i 22 općine u okviru kojih su 264 naselja. Prema popisu stanovništva iz 2011., Koprivničko-križevačka županija ima 115 584 stanovnika.

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE

Predmet revizije je provedba aktivnosti jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave vezanih uz osnivanje i ulaganja u opremanje i razvoj poduzetničkih zona te korištenje sredstava namijenjenih za financiranje osnivanja, ulaganja u opremanje i razvoj poduzetničkih zona.

Ciljevi revizije su bili:

- ocijeniti način osnivanja i upravljanja poduzetničkim zonama
- ocijeniti način stjecanja prava vlasništva na zemljištu potrebnom za razvoj poduzetničkih zona
- ocijeniti opravdanost ulaganja u izgradnju, opremanje i razvoj poduzetničkih zona
- ocijeniti provedbu mjera za poticanje poduzetničkih odnosno gospodarskih aktivnosti
- ocijeniti uspostavu informacijskog sustava poduzetničkih zona

Revizijskim postupcima je obuhvaćeno razdoblje od donošenja programa Vlade Republike Hrvatske za poticanje malog gospodarstva (Program razvoja poduzetničkih zona 2004.-2007. i Program poticanja malog i srednjeg poduzetništva 2008.-2012.), odnosno od 2004. do konca prosinca 2013.

METODE REVIZIJE

U skladu s prihvaćenim međunarodnim revizijskim standardima vrhovnih revizijskih institucija, revizija je planirana i obavljena na način koji osigurava potrebne dokaze i pruža razumnu osnovu za revizijske nalaze i zaključke te ostvarenje revizijskih ciljeva.

U fazi planiranja i obavljanja pripremnih radnji za obavljanje revizije učinkovitosti osnivanja i ulaganja u opremanje i razvoj poduzetničkih zona na području Koprivničko-križevačke županije analizirana je zakonska regulativa, programi Vlade Republike Hrvatske za poticanje malog gospodarstva, podaci Ministarstva poduzetništva i obrta i Ministarstva regionalnog razvoja i fondova Europske unije o odobrenim potporama za poduzetničke zone, te podaci Državnog ureda za upravljanje državnom imovinom o darovanom zemljištu u vlasništvu Republike Hrvatske za potrebe razvoja poduzetničkih zona.

U postupku revizije su korištene sljedeće metode prikupljanja i analize dokaza:

- proučeni su i analizirani zakoni i drugi propisi koji reguliraju osnivanje i ulaganja u opremanje i razvoj poduzetničkih zona, interni akti te stručni članci
- ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te internih akata
- analizirani su upitnici i provjerena dokumentacija (odluke, planovi, ugovori, računi i drugo) vezana uz osnivanje i ulaganja u poduzetničke zone
- obavljani su razgovori s odgovornim osobama te
- pribavljena obrazloženja o pojedinim poslovnim događajima.

KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI

Za ocjenu učinkovitosti osnivanja i ulaganja u opremanje i razvoj poduzetničkih zona, utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa, a tijekom revizije su prikupljeni dokazi, kako bi se odgovorilo na sljedeća pitanja:

- Jesu li jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave provodile projekte izgradnje poduzetničkih zona u skladu s programima Vlade Republike Hrvatske?
- Jesu li doneseni planovi i programi razvoja gospodarskih i poduzetničkih zona jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te jesu li u skladu s programima Vlade Republike Hrvatske?
- Jesu li jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave donijele odgovarajuće odluke o osnivanju poduzetničkih zona?
- Jesu li jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave koristile zemljište dobiveno od Republike Hrvatske za razvoj poduzetničkih zona?
- Provodi li se izgradnja i opremanje poduzetničkih zona u skladu s potrebama?
- Je li ostvarena planirana aktivnost u poduzetničkim zonama?
- Jesu li jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave poduzele mjere za poticanje poduzetničkih aktivnosti sa svrhom popunjavanja poduzetničkih zona?
- Je li uspostavljen informacijski sustav poduzetničkih zona?

OSNIVANJE I ULAGANJA U OPREMANJE I RAZVOJ PODUZETNIČKIH ZONA

Projekti izgradnje poduzetničkih zona u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave provode se radi ujednačenog regionalnog razvoja cjelokupnog područja Republike Hrvatske. U pojedinim jedinicama lokalne samouprave izgradnja poduzetničkih zona je započela 1980-ih. Od 2001. se, putem nadležnih ministarstava, provode programi Vlade Republike Hrvatske za poticanje malog gospodarstva: Program razvoja poduzetničkih zona 2004.-2007. i Program poticanja malog i srednjeg poduzetništva 2008.-2012. U srpnju 2013. je donesen Zakon o unapređenju poduzetničke infrastrukture (Narodne novine 93/13, 114/13 i 41/14).

U Programu razvoja poduzetničkih zona 2004.-2007. su postavljeni opći ciljevi: razvoj poduzetničkih zona u blizini svakog većeg naselja, namjena poduzetničke zone treba biti proizvodnja, proizvodna poduzetnička zona treba osigurati osnivanje i gradnju proizvodnog objekta u najkraćem roku, sastavni dio poduzetničke zone je centar za edukaciju i pružanje savjeta poduzetniku o financiranju, proizvodnji i načinu poslovanja te ravnomjerno osnivanje poduzetničkih zona kako bi se izjednačile razlike u standardu između pojedinih županija. Prema navedenom Programu, poduzetnička zona treba postati početak razvoja malog i srednjeg poduzetništva u blizini svakog većeg naselja. Stoga treba planirati prosječno 20 poduzetničkih proizvodnih zona po županiji, odnosno povećati broj proizvodnih poduzetničkih zona s pet do šest po županiji na pet do 35. Također, treba povećati broj proizvodnih subjekata u poduzetničkim zonama s 20,0 % na 80,0 %, izraditi program dovršenja postojećih i otvaranja novih poduzetničkih zona u svakoj županiji, ujednačiti standard sadržaja u poduzetničkim zonama, utvrditi uvjete davanja na korištenje ili otkupa zemljišta s izgrađenom infrastrukturom po povlaštenim cijenama, organizirati izdavanje dokumenata za otvaranje poduzetničkog objekta na jednom mjestu ("one stop shop"), utvrditi način financiranja izgradnje poduzetničkih zona, utvrditi način kreditiranja poduzetnika u zonama, utvrditi oblike poticaja za pokretanje proizvodnje u poduzetničkim zonama te postaviti principe rada poduzetničkog centra kao savjetodavnog i edukativnog tijela u svakoj poduzetničkoj zoni.

Nadalje, treba povećati broj malih i mikro poduzeća s 2,2 % na 5,0 % godišnje (broj zaposlenih u malom i srednjem poduzetništvu povećati s 250 000 na 400 000, odnosno s 3 000 na 10 000 novozaposlenih godišnje u novim poduzetničkim zonama te povećati poticaje za otvaranje novih poduzetničkih zona s 84.000.000,00 kn na 300.000.000,00 kn godišnje). Programom su utvrđeni zadaci i rokovi u kojima ih treba ostvariti. Svaka županija treba utvrditi broj i lokaciju potrebnih poduzetničkih zona i uvrstiti ih među prioritetne programe razvoja županije donošenjem plana razvoja poduzetničkih zona. Također, utvrđeni su rokovi za rješavanje pitanja zemljišta za nove i postojeće poduzetničke zone. Zahtjeve za dodjelu zemljišta treba rješavati Povjerenstvo za upravljanje državnom imovinom u roku 30 dana od primitka zahtjeva.

Prema Programu poticanja malog i srednjeg poduzetništva 2008.-2012., nositelji projekata izgradnje poduzetničkih zona u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave su Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva, Ministarstvo zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva, Središnji državni ured za upravljanje državnom imovinom, Ministarstvo regionalnog razvoja, šumarstva i vodnog gospodarstva, Hrvatska gospodarska komora, Hrvatska obrtnička komora, Agencija za poticanje izvoza i ulaganja, Hrvatska agencija za malo gospodarstvo, Fond za razvoj i zapošljavanje te Fond za regionalni razvoj. Za nositelja provođenja mjera sufinanciranja izrade projektne dokumentacije te izgradnje prometne i komunalne infrastrukture do poduzetničkih zona i u poduzetničkim zonama u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave na otocima i u priobalju, utvrđeno je Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture. Navedenim Programom je također utvrđeno da Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva treba izraditi godišnje operativne planove s razrađenim provedbenim aktivnostima, kriterijima za dodjelu potpora, zadaćama svih nositelja provedbe, rokovima izvršenja i planiranim iznosima iz proračuna. Nadalje, utvrđeno je da, u gospodarski opravdanim i održivim slučajevima, tijela zadužena za provedbu mjera trebaju razmotriti uvođenje selektivnog vrednovanja, dodjele dodatnih bodova ili drugih mehanizama poticaja projekata, odnosno aktivnosti koje će se provoditi na područjima o kojima država dodatno skrbi (područja posebne državne skrbi, brdsko-planinska područja, otoci).

Odredbama Zakona o unapređenju poduzetničke infrastrukture su uređena pitanja određenja poduzetničke infrastrukture, vrste i kategorizacija poduzetničkih zona i poduzetničkih potpornih institucija, ustrojavanje jedinstvenog registra poduzetničke infrastrukture te sustavi potpora za unaprjeđenje poslovnih aktivnosti poduzetničkih zona i poduzetničkih potpornih institucija. Poduzetničke zone, kao dio ukupne poduzetničke infrastrukture, definirane su kao infrastrukturno opremljena područja utvrđena prostornim planovima, namijenjena obavljanju određenih vrsta poduzetničkih, odnosno gospodarskih aktivnosti. Osnovna karakteristika poduzetničkih zona je omogućiti poduzetnicima zajedničko korištenje infrastrukturno opremljenog i organiziranog prostora te im se poslovanjem unutar poduzetničke zone omogućuje racionalizacija poslovanja i korištenje raspoloživih resursa poduzetničke zone zajedno s drugim korisnicima poduzetničke zone. Poduzetničke zone kao dio poduzetničke infrastrukture trebaju biti opremljene energetsom infrastrukturom (struja, javna rasvjeta, plin, plinska podstanica, priključci na javnu mrežu i/ili izgrađena trafostanica i drugi energetske priključci), komunalnom infrastrukturom (opskrba vodom, vodovodne i oborinske instalacije, kanalizacija i odvodnja - fekalna, oborinska, tehnološka, priključci na javnu mrežu), prometnom infrastrukturom (pristupne ceste, ceste unutar poduzetničke zone, odnosno poduzetničke potporne institucije, parkirališta, utovarne rampe i drugo) i komunikacijskom infrastrukturom (telefonska i internetska, radio, TV mreža).

Osnivači i upravitelji poduzetničke infrastrukture su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave te druge pravne osobe sa sjedištem u Republici Hrvatskoj koje su registrirane za djelatnosti unaprjeđenja razvoja poduzetničke infrastrukture.

Ukupna površina poduzetničke zone definira se prostornim planom i odlukom o osnivanju, a uključuje zemljišne parcele namijenjene poduzetnicima i ukupnu površinu prometne i druge infrastrukture, namijenjene za obavljanje poduzetničkih aktivnosti unutar poduzetničke zone. Raspoloživa površina poduzetničke zone uključuje one zemljišne parcele koje su namijenjene poduzetnicima za obavljanje poduzetničkih aktivnosti unutar poduzetničke zone. Prema veličini, poduzetničke one se dijele na mikro zone (do 10 ha), male zone (od 10 do 50 ha), srednje zone (od 50 do 100 ha) i velike zone (veće od 100 ha).

Jedinstveni registar poduzetničke infrastrukture vodi Ministarstvo poduzetništva i obrta. Navedeni registar je integrirana elektronička baza podataka subjekata poduzetničke infrastrukture, koju čine registar poduzetničkih zona i registar poduzetničkih potpornih institucija. U registru se evidentiraju i sistematiziraju subjekti poduzetničke infrastrukture u Republici Hrvatskoj koji su korisnici potpora, poticajnih mjera, darovnica ili povlastica koje je odobrilo Ministarstvo poduzetništva i obrta i druga tijela državne uprave. Registar sadrži opće podatke o subjektima poduzetničke infrastrukture, poduzetničkim zonama i poduzetničkim potpornim institucijama. Propisane podatke subjekti su obvezni dostavljati u Jedinstveni registar poduzetničke infrastrukture do konca travnja tekuće godine za proteklu godinu, odnosno najkasnije u roku mjesec dana od nastale promjene u poduzetničkoj infrastrukturi. Standardizirani obrazac prijave u jedinstveni registar poduzetničke infrastrukture i obrazac za dostavu podataka propisani su Naputkom za izradu i način korištenja jedinstvenog registra poduzetničke infrastrukture (Narodne novine 123/13).

Sustav potpora za poduzetničke zone čine infrastrukturne potpore (izgradnja energetske, komunalne, prometne i komunikacijske infrastrukture u poduzetničkoj zoni), potpore za jačanje konkurentnosti (izlazak na nova međunarodna tržišta, privlačenje potencijalnih investitora - korisnika poduzetničke zone) i potpore za jačanje poduzetničkih kompetencija (edukacija i unaprjeđenje poduzetničkih vještina). Ciljevi potpora su unaprjeđenje energetske, komunalne, prometne i komunikacijske infrastrukture unutar poduzetničkih zona, privlačenje investicija i stvaranje mogućnosti za otvaranje novih radnih mjesta, uređenje i opremanje prostora za poduzetničku djelatnost temeljenu na primjeni inovacija i visokih tehnologija, razvoj poduzetničkih potpornih institucija (poduzetnički centri, razvojne agencije, poduzetnički inkubatori, tehnološki parkovi) i podizanje razine poduzetničkih znanja i vještina. Visina i način dodjele potpora se propisuje godišnjim programima poticanja poduzetništva i obrta, odnosno regionalnog razvoja koje donosi Vlada Republike Hrvatske na prijedlog ministarstva nadležnog za poduzetništvo i obrt, odnosno regionalni razvoj i fondove Europske unije.

Planovi i programi razvoja poduzetničkih zona

Koprivničko-križevačka županija (dalje u tekstu: Županija) je donijela Županijsku razvojnu strategiju Koprivničko-križevačke županije 2011.-2013. (dalje u tekstu: Županijska razvojna strategija), kojom su utvrđeni ciljevi i prioriteti razvoja Županije. U svrhu učinkovite koordinacije i poticanja regionalnog razvoja Županije od 2007. posluje Razvojna agencija Podravine i Prigorja za promicanje i provedbu razvojnih aktivnosti u Koprivničko-križevačkoj županiji (PORA), koja je nositelj i koordinator izrade Županijske razvojne strategije. PORA je, također, zadužena za provedbu i izvještavanje o provedbi Županijske razvojne strategije te provođenje aktivnosti vezanih uz promociju Županijske razvojne strategije na lokalnoj i regionalnoj razini. Prema Županijskoj razvojnoj strategiji predviđeno je 25 poduzetničkih zona, kako bi se riješili razvojni problemi Županije (nepostojanje tehnološke infrastrukture za malo i srednje poduzetništvo, nedostatak poduzetničkih potpornih institucija, nedostatni prostorni kapaciteti za razvoj i širenje postojećih potpornih institucija i njihova nedovoljna kadrovska ekipiranost za pripremu i provedbu Europskih projekata, nedovoljni fiskalni kapaciteti za sudjelovanje jedinica lokalne samouprave u opremanju poduzetničkih zona te nepostojanje sustava outreach kampanja u svrhu promocije poduzetničkih zona). U sljedećem razdoblju spomenutom Strategijom je predviđeno komunalno opremiti 80 ha zemljišta (parcela) u tri prioritetne zone, sustavno raditi na privlačenju domaćih i stranih ulagača, odnosno njihovom dolasku na područje komunalno opremljenih parcela u poduzetničkim zonama.

Županija je donijela Akcijski plan za provedbu Županijske razvojne strategije, koji omogućuje cjelovit pregled zadaća potrebnih za provedbu Strategije, izvršitelje zadaća, financijska sredstva te rokove i pokazatelje ostvarenja. Predviđeno je unaprjeđenje preduvjeta za domaća i strana ulaganja u poduzetničke zone od 2011. do 2013. u iznosu 9.150.000,00 kn za izgradnju prometne i komunalne infrastrukture, izradu marketinškog plana i plana aktivnosti za privlačenje potencijalnih ulagača te kontinuirane poslovne kontakte s ulagačima nakon realizacije ulaganja. Nositelji spomenutih aktivnosti su Županija, jedinice lokalne samouprave, PORA - razvojna agencija, Hrvatska gospodarska komora, Hrvatska obrtnička komora i poduzetnički centri, a u svrhu povećanja broja novih ulagača u poduzetničke zone, povećanja broja gospodarskih subjekata koji posluju u zonama i povećanja broja zaposlenih u poduzetničkim zonama.

U skladu s Programom razvoja poduzetničkih zona 2004.-2007., izrađeni su Planovi poduzetničkih zona Županije za 2004.-2007. i 2008.-2012. te je u kolovozu 2008. donesen Regionalni operativni program Županije (ROP). Prema navedenim planovima, poduzetničke zone su rangirane prema prioritetima potreba sa županijske razine i utvrđena su mjerila i kriteriji za sufinanciranje izgradnje poduzetničkih zona iz proračuna Županije. Izgradnja poduzetničkih zona je utvrđena prostornim planovima uređenja jedinica lokalne samouprave.

Upravni odjel za gospodarstvo i komunalne djelatnosti je obavještavao jedinice lokalne samouprave na području Županije o javnim pozivima za Projekt „Poduzetnička zona“, koje Ministarstvo objavljuje na svojim mrežnim stranicama. O realizaciji planova poduzetničkih zona Županije za 2004.-2013., sastavljena su godišnja izvješća (informacije).

Planom poduzetničkih zona Županija je rangirala u četiri grupe prioriteta 25 poduzetničkih zona na površini 773,33 ha. Spomenute zone su predviđene prostornim planovima uređenja jedinica lokalne samouprave.

Prema podacima prikupljenim od jedinica lokalne samouprave, dvije jedinice lokalne samouprave na području Županije svojim prostornim planovima uređenja nisu predvidjele osnivanje poduzetničkih zona (općine Gola i Koprivnički Bregi). U prostornim planovima uređenja 23 jedinice lokalne samouprave su predvidjele osnivanje 64 poduzetničke zone.

Općine Drnje, Đelekovec, Gornja Rijeka, Hlebine, Kalinovac, Kalnik, Legrad, Molve, Novo Virje, Peteranec, Rasinja, Sokolovac, Sveti Ivan Žabno i Sveti Petar Orehovec, za 41 poduzetničku zonu površine 403,65 ha, nisu donijele druge akte o osnivanju (osim pet poduzetničkih zona za koje su donesene odluke o osnivanju) i nisu ulagale u opremanje poduzetničkih zona predviđenih prostornim planovima. Većina zemljišta predviđenog za poduzetničke zone, površine 253,82 ha, u privatnom je vlasništvu. U vlasništvu Republike Hrvatske je 145,39 ha, a jedinice lokalne samouprave su vlasnici 4,44 ha zemljišta. Općine Kalinovac, Molve i Sveti Ivan Žabno, osim poduzetničkih zona u koje nisu ulagale, imaju i osam poduzetničkih zona u koje su ulagale sredstva. Na području Općine Kalinovac, Poduzetnička zona Sjever je u funkciji, a Općina nije donijela odluku o osnivanju spomenute poduzetničke zone, niti ju je predvidjela Prostornim planom uređenja Općine te ne raspolaže podacima o njenoj površini i strukturi vlasništva. Prema Planu poduzetničkih zona Županije, od zona u kojima nije bilo ulaganja u infrastrukturu, četiri zone su kategorizirane kao poduzetničke zone u pripremi, jedna je u izgradnji, jedna je u prvoj grupi prioriteta, dok 35 poduzetničkih zona spomenutim planom nije predviđeno.

Pristup integriranog planiranja na županijskoj i lokalnoj razini nije u dovoljnoj mjeri primijenjen, kao ni planiranje projekata razvoja poduzetničkih zona. Strateške razvojne ciljeve treba definirati u županijskim i lokalnim razvojnim dokumentima i uskladiti s nacionalnim strateškim razvojnim dokumentima i proračunima lokalnih jedinica (županije, gradova i općina), čiji su prihodi osnovni izvor sredstava za financiranje razvojnih projekata u županiji. Na temelju postavljenih ciljeva i utvrđenih prioriteta Županija je donijela plan aktivnosti s odgovarajućim mjerama za ostvarenje definiranih prioriteta izgradnje, odnosno opremanja poduzetničkih zona.

Osnivanje i upravljanje poduzetničkim zonama

Na području Županije je 14 poduzetničkih zona osnovano na temelju odluka predstavničkih tijela. Spomenute odluke sadrže podatke o ukupnim površinama poduzetničkih zona, a ne sadrže podatke o površinama namijenjenima poduzetnicima, odnosno površinama prometne i druge infrastrukture unutar poduzetničkih zona. Za 50 poduzetničkih zona, predviđenih prostornim planovima uređenja, navedene odluke nisu donesene. Prema odredbi članka 6. Zakona o unapređenju poduzetničke infrastrukture, ukupna površina poduzetničke zone definirana je prostornim planom i odlukom o osnivanju, a uključuje sve zemljišne parcele namijenjene poduzetnicima i ukupnu površinu prometne i druge infrastrukture, namijenjene za obavljanje poduzetničkih aktivnosti unutar poduzetničke zone u definiranom obuhvatu zone. Raspoloživa površina poduzetničke zone uključuje one zemljišne parcele koje su namijenjene poduzetnicima za obavljanje poduzetničkih aktivnosti unutar poduzetničke zone, odnosno zemljišne parcele u vlasništvu osnivača poduzetničke zone, uključujući i zemljišne parcele drugih vlasnika s kojima je osnivač pravno definirao načine raspolaganja zemljištem.

U planskim, službenim i pravnim aktima, koji su doneseni za pojedine poduzetničke zone, koriste se različiti nazivi poduzetničke zone, čime je otežano praćenje aktivnosti u pojedinoj poduzetničkoj zoni.

Grad Križevci i Općina Koprivnički Ivanec su izradile studiju opravdanosti izgradnje poduzetničkih zona. Za poduzetničku zonu Kutnjak u Općini Legrad studiju je izradilo trgovačko društvo, dok druge jedinice lokalne samouprave studije nisu napravile. Donošenju odluke o izgradnji poduzetničke zone treba prethoditi izrada stručne podloge opravdanosti izgradnje poduzetničke zone.

S 25 poduzetničkih zona na području Županije upravljaju jedinice lokalne samouprave, dok za 43 nije imenovan upravitelj. Kako bi smanjile troškove osnivanja poduzetničkih zona i omogućile upravljanje poduzetničkim zonama, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave trebaju prema Programu razvoja poduzetničkih zona 2004.-2007., osnivati poduzetničke zone na zemljištu koje je u vlasništvu jedinica lokalne samouprave ili Republike Hrvatske, jer na taj način nema troškova otkupa zemljišta.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti odluku o osnivanju poduzetničke zone u skladu s odredbama Zakona o unapređenju poduzetničke infrastrukture. Odlukom o osnivanju treba utvrditi naziv zone, koji će se koristiti u svim planskim, službenim i pravnim aktima te način upravljanja, kako bi se olakšalo praćenje razvoja poduzetničke zone. Predlaže se, prije osnivanja poduzetničke zone, izraditi stručnu podlogu opravdanosti izgradnje poduzetničke zone putem anketiranja poduzetnika ili pozivom na prijavu interesa, koja bi trebala sadržavati analizu potražnje, podatke o položaju zone, veličini, troškovima osnivanja i opremanja, izvorima sredstava, pogodnostima za poduzetnike i učincima koji se osnivanjem poduzetničke zone namjeravaju postići.

Državni ured za reviziju predlaže jedinicama lokalne samouprave, koje nemaju prostornih mogućnosti za izgradnju poduzetničkih zona, zajednička ulaganja sa susjednim jedinicama lokalne samouprave s kojima bi dijelile koristi, kao što je primjerice smanjenje nezaposlenosti. Također, poduzetničke zone na području jedne ili više županija trebalo bi ponuditi kao cjelinu koja može zadovoljiti različite potrebe potencijalnih ulagača.

Stjecanje zemljišta za izgradnju poduzetničkih zona

Zemljište predviđeno za poduzetničke zone na području Županije se odnosi na zemljište u vlasništvu jedinica lokalne samouprave, Republike Hrvatske i zemljište u vlasništvu fizičkih i pravnih osoba. Jedinice lokalne samouprave su zemljište predviđeno za poduzetničke zone stekle od Republike Hrvatske, kupnjom od pravnih i fizičkih osoba te na druge načine. Prema prostornim planovima jedinica lokalne samouprave za poduzetničke zone na području Županije namijenjeno je 1 322,17 ha zemljišta. Od toga je u vlasništvu privatnih osoba 750,09 ha, jedinica lokalne samouprave 394,29 ha i Republike Hrvatske 177,79 ha.

U tablici broj 1 se daju podaci o vlasništvu nad zemljištem u poduzetničkim zonama na području Županije, prema podacima prikupljenim od jedinica lokalne samouprave.

Tablica broj 1

Podaci o vlasništvu nad zemljištem u poduzetničkoj zoni
na području Koprivničko-križevačke županije

u ha

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Naziv poduzetničke zone	Ukupna površina poduzetničke zone	Zemljište jedinice lokalne samouprave	Stjecanje zemljišta			Zemljište u vlasništvu jedinice lokalne samouprave	Zemljište koje nije stečeno	
					Od Republike Hrvatske	Kupnja od privatnih vlasnika	Ostali načini stjecanja		Zemljište u vlasništvu privatnih osoba	Zemljište u vlasništvu Republike Hrvatske
1	2	3	4	5	6	7	8	9(5+6+7+8)	10	11
1.	Grad Đurđevac	Poslovna zona A	103,47	7,09	0,00	6,10	0,00	13,19	67,23	23,05
2.		Poslovna zona B	11,90	0,70	0,00	0,64	0,00	1,34	10,00	0,56
3.	Grad Koprivnica	PZ Dravska	50,17	8,01	0,00	39,95	0,00	47,96	2,21	0,00
4.		PZ Radnička	63,69	8,35	0,00	47,04	0,00	55,39	8,30	0,00
5.	Grad Križevci	PZ Nikola Tesla	57,60	12,38	1,29	0,00	0,00	13,67	43,93	0,00
6.		PZ Cubinec	35,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	35,00	0,00
7.	Općina Drnje	PZ Gornji Čret	46,80	0,00	45,55	0,00	0,00	45,55	1,25	0,00
8.		PZ Cege	14,87	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	4,15	10,72
9.		PZ Mlađ 1	5,80	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	3,80	2,00
10.		PZ Keter	9,60	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2,20	7,40
11.		PZ Torčec	9,96	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	6,50	3,46
12.		PZ Drava	2,10	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2,10
13.		PZ Šoderica	27,72	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	23,28	4,44
14.		PZ Zapad Torčec	6,90	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	6,90
15.	Općina Đelekovec	PZ Batjan	13,10	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	13,10
16.		PZ Vidak	7,67	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	7,67	0,00
17.		PZ Podravsko Gospodarstvo	6,63	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	6,63	0,00
18.		PZ Zironjak	7,17	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	7,17	0,00
19.	Općina Ferdinandovac	PZ Blata	9,10	0,00	0,00	1,82	0,00	1,82	7,28	0,00
20.	Općina Gornja Rijeka	PZ Dropkovec	1,33	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1,33	0,00
21.		PZ Pofuki	4,68	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	4,68	0,00
22.	Općina Hlebine	Poduzetnička zona I	4,70	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	4,70
23.		Poduzetnička zona II	2,50	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2,50	0,00
24.		PZ Svetinjski breg	3,40	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	3,40	0,00
25.		Rekreacijski prostor uz ribnjake	17,30	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	11,10	6,20
26.	Općina Kalinovac	PZ Jug	43,07	1,30	0,00	13,94	0,00	15,24	27,83	0,00
27.		PZ Siever	-	-	-	-	-	-	-	-
28.	Općina Kalnik	Poslovna zona	0,80	0,16	0,00	0,00	0,00	0,16	0,64	0,00
29.		Poslovna zona	2,70	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2,70	0,00
30.	Općina Kloštar Podravski	PZ Istok	27,82	0,00	0,00	14,02	0,00	14,02	13,80	0,00
31.	Općina Koprivnički Ivanec	PZ Koprivnički Ivanec	223,10	0,00	68,03	0,00	0,00	68,03	155,07	0,00
32.	Općina Legrad	PZ Kutnjak	110,00	0,00	0,00	85,83	0,00	85,83	22,65	1,52
33.		PZ Mali Pažut	16,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	16,00
34.		PZ Vajtek	4,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	4,00
35.		PZ Ušće Mure i Drave	8,50	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	8,50
36.		PZ Šoderica II	24,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	24,00
37.		Turistička zona Vajtek	12,60	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	12,60
38.	Općina Molve	PZ Brzdeljeva	9,84	0,00	0,00	2,90	0,00	2,90	6,94	0,00
39.		PZ Zdelja	4,50	0,00	0,00	0,00	0,68	0,68	3,82	0,00
40.		PZ Molve Grede	5,32	0,00	0,00	2,12	0,00	2,12	3,20	0,00
41.		PZ Pavlove I	7,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	7,00	0,00
42.		PZ Pavlove II	6,08	0,00	0,00	0,46	0,00	0,46	5,62	0,00
43.		PZ Krbulin	8,38	1,81	0,00	0,91	0,00	2,72	5,66	0,00
44.		PZ Brezovica	3,53	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	3,53	0,00
45.	Općina Novigrad Podravski	Poslovna zona	6,50	0,00	0,00	6,50	0,00	6,50	0,00	0,00
46.	Općina Novo Virje	PZ Medvedička	11,20	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	11,20	0,00
47.	Općina Peteranec	PZ Danica	10,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	10,00	0,00
48.		PZ Istok	17,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	17,00	0,00
49.		PZ Sigetec	9,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	9,00
50.	Općina Podravske Sesvete	PZ Peski	35,26	0,00	0,00	7,61	0,00	7,61	27,65	0,00
51.		PZ Bukove Grede	25,86	0,00	0,00	3,09	0,00	3,09	22,77	0,00
52.	Općina Rasinja	PZ Rasinja	38,29	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	38,29	0,00
53.		PZ Kuzminec – Koledinec	4,86	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	4,86	0,00
54.	Općina Sokolovac	PZ Zapad	17,40	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	17,40	0,00
55.		PZ Istok	12,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	12,00	0,00
56.		PZ Velika Mučna	9,70	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	9,70	0,00

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Naziv poduzetničke zone	Ukupna površina poduzetničke zone	Zemljište jedinice lokalne samouprave	Stjecanje zemljišta			Zemljište u vlasništvu jedinice lokalne samouprave	Zemljište koje nije stečeno	
					Od Republike Hrvatske	Kupnja od privatnih vlasnika	Ostali načini stjecanja		Zemljište u vlasništvu privatnih osoba	Zemljište u vlasništvu Republike Hrvatske
1	2	3	4	5	6	7	8	9(5+6+7+8)	10	11
57.	Općina Sveti Ivan Žabno	PZ Trema	7,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	7,00
58.		PZ Centar	5,85	0,00	0,00	0,45	0,00	0,45	5,40	0,00
59.		PZ Industrijska	6,00	1,53	0,00	0,00	0,00	1,53	4,47	0,00
60.	Općina Sveti Petar Orehovec	PZ Sveti Petar Orehovec	9,07	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	7,52	1,55
61.		PZ Miholec	6,75	2,75	0,00	0,00	0,00	2,75	0,00	4,00
62.	Općina Orehovec	PZ Gregurovec	24,36	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	19,37	4,99
63.		PZ Fodrovec	3,58	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	3,58	0,00
64.	Općina Virje	Poslovna zona	22,64	0,00	0,00	1,83	0,00	1,83	20,81	0,00
Ukupno			1 322,72	44,08	114,87	235,21	0,68	394,84	750,09	177,79

Grad Koprivnica je vlasnik 103,35 ha ili 90,8 % ukupne površine poduzetničkih zona, Općina Legrad 85,83 ha ili 49,0 %, Grad Križevci 58,67 ha ili 42,3 % te Općina Kloštar Podravski 14,02 ha ili 50,4 % ukupne površine. Općina Novigrad Podravski je jedini vlasnik 6,50 ha zemljišta u poduzetničkoj zoni. Zemljište u poduzetničkim zonama općina Gornja Rijeka, Novo Virje, Rasinja i Sokolovac u cijelosti je u privatnom vlasništvu, a u poduzetničkim zonama općina Ferdinandovac, Kalnik, Molve, Podravske Sesvete i Virje više od 80,0 % zemljišta je u vlasništvu privatnih osoba. U vlasništvu Republike Hrvatske su zemljišta u poduzetničkim zonama Grada Đurđevca te općina Drnje, Đelekovec, Hlebine, Legrad, Peteranec, Sveti Ivan Žabno i Sveti Petar Orehovec površina od 7,00 ha (Općina Sveti Ivan Žabno) do 66,62 ha (Općina Legrad).

Od ukupno 394,84 ha zemljišta u svom vlasništvu, jedinice lokalne samouprave su 44,1 ha ili 11,2 % zemljišta za poduzetničke zone naslijedile, 235,21 ha ili 59,6 % kupile su od privatnih vlasnika, 114,87 ha ili 29,1 % stekle od Republike Hrvatske te 0,68 ha ili 0,2 % stekle na druge načine. Od ukupno predviđene površine za poduzetničke zone za 927,88 ha zemljišta ili 70,1 % nisu riješeni imovinsko-pravni odnosi, od čega se na Republiku Hrvatsku odnosi 177,79 ha ili 13,4 %, a privatne vlasnike 750,09 ha ili 56,7 %.

Zemljište kupljeno od privatnih osoba čini 17,9 % ukupnog zemljišta predviđenog za poduzetničke zone. Udjel otkupljenog zemljišta u ukupnoj površini pojedinih poduzetničkih zona je od 5,4 % do 79,6 %. Zemljište od privatnih vlasnika za poduzetničke zone otkupljivali su gradovi Đurđevac i Koprivnica te općine Ferdinandovac, Kalinovac, Kloštar Podravski, Legrad, Molve, Novigrad Podravski, Podravske Sesvete, Sveti Ivan Žabno i Virje najčešće radi prostornog zaokruživanja zemljišta poduzetničke zone.

Vrijednost kupljenog zemljišta je iznosila od 47.450,00 kn (Općina Molve) do 41.085.087,00 kn (Grad Koprivnica). Prosječna cijena kupljenog zemljišta je 251.560,70 kn/ha, a kretala se od 21.088,00 kn/ha (Općina Podravske Sesvete) do 873.407,46 kn/ha (Grad Koprivnica).

U vlasništvu privatnih osoba je 750,09 ha (56,7 % ukupno predviđenog), od čega dio zemljišta privatne osobe (fizičke i pravne osobe) koriste za poduzetničku aktivnost, a dio zemljišta nije u funkciji poduzetništva.

Jedinice lokalne samouprave s područja Županije su planirale izgraditi 20 poduzetničkih zona na zemljištu u privatnom vlasništvu površine 205,10 ha, jedanaest poduzetničkih zona na zemljištu površine 107,90 ha u vlasništvu Republike Hrvatske, jedna poduzetnička zona je planirana na površini 6,50 ha u vlasništvu općine, a 31 poduzetničku zonu je planirano izgraditi na površini 1 003,22 ha koja je u mješovitom vlasništvu.

Općine Drnje, Đelekovec, Legrad, Sveti Ivan Žabno i Sveti Petar Orehovec zatražile su prije više godina od Republike Hrvatske zemljište za izgradnju (proširivanje) poduzetničkih zona, ali postupci dodjele nisu završeni. Prema navodima pojedinih jedinica lokalne samouprave, duljina trajanja spomenutih postupaka značajno utječe na razvoj poduzetničkih zona (na primjer, ne može se sudjelovati na natječajima putem kojih bi se sufinancirala izrada projektne dokumentacije za izgradnju poduzetničke zone) odnosno uzrokuje probleme vezane uz privlačenje investitora u poduzetničke zone (što za posljedicu ima neotvaranje novih radnih mjesta i neostvarivanje prihoda jedinica lokalne samouprave). Postupak za dodjelu zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske nije pokrenula Općina Peteranec, zbog nedostatka financijskih sredstava za daljnje razvijanje poduzetničkih zona, kao ni Općina Hlebine, jer će se planiranim izmjenama i dopunama Prostornog plana uređenja Općine Hlebine brisati Poduzetnička zona I i Poduzetnička zona II. Prema odredbama Uredbe o darovanju nekretnina u vlasništvu Republike Hrvatske (Narodne novine 127/13) izgradnja poduzetničkih zona je od važnosti za razvoj hrvatskog gospodarstva. Također, Strategijom upravljanja državnom imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske (Narodne novine 76/13), utvrđeno je da je za privlačenje domaćih i stranih ulagača, koji za ozbiljnija ulaganja traže velike površine opremljene komunalnom infrastrukturom, potrebno okrupnjavati zemljište namijenjeno za poduzetničke zone.

S ciljem provođenja Programa razvoja poduzetničkih zona i rješavanja pitanja zemljišta za nove i proširenje postojećih poduzetničkih zona, Vlada Republike Hrvatske je od 2004. do konca 2013. Gradu Križevcima i Općini Koprivnički Ivanec darovala 114,87 ha zemljišta ukupne vrijednosti 36.061.943,00 kn za potrebe izgradnje (proširenja) tri poduzetničke zone, što čini 35,1 % ukupne površine navedenih poduzetničkih zona. Vrijednost darovanog zemljišta iznosila je od 1.495.562,00 kn do 13.819.700,00 kn. Prosječna vrijednost darovanog zemljišta iznosila je 313.937,00 kn/ha (31,39 kn/m²), a kretala se od 98.436,00 kn/ha do 1.152.471,00 kn/ha. Prema zaključenim ugovorima o darovanju zemljišta, ako jedinice lokalne samouprave darovano zemljište ne privedu namjeni u ugovorenom roku, promijeni se namjena zemljišta ili se sredstva ostvarena prodajom zemljišta ne koriste za gospodarski razvoj jedinice lokalne samouprave, Republika Hrvatska je ovlaštena raskinuti ugovor. Do konca 2013. Grad Križevci i Općina Koprivnički Ivanec su na dobivenom zemljištu od Republike Hrvatske izgradile infrastrukturu u poduzetničkim zonama, ali poduzetničke zone Gornji Čret i Koprivnički Ivanec nisu u funkciji (nemaju poduzetnike ni zaposlene).

Državni ured za reviziju predlaže donijeti prostorne planove uređenja i izraditi projekte, prema kojima bi se okrupnjivale male i za veće investicije neadekvatne parcele građevinskog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, kako bi poduzetničke zone bile prikladnije za privlačenje investitora.

Prema podacima jedinica lokalne samouprave s područja Županije, 15 jedinica lokalne samouprave je vlasnik zemljišta ukupne površine 394,84 ha u 24 poduzetničke zone, što je 44,3 % ukupne površine zemljišta u spomenutim poduzetničkim zonama. Za poduzetničku zonu Sjever u Općini Kalinovac nema podataka o vlasništvu. Četrnaest jedinica lokalne samouprave je planiralo osnivanje 40 poduzetničkih zona ukupne površine 432,22 ha, ali nisu vlasnici zemljišta.

U tablici broj 2 se daju podaci o površinama zemljišta u poduzetničkim zonama na području Županije u vlasništvu jedinica lokalne samouprave, prodanog poduzetnicima i raspoloživog za prodaju koncem 2013., prema podacima prikupljenim od jedinica lokalne samouprave.

Tablica broj 2

Zemljište u poduzetničkim zonama u vlasništvu jedinica lokalne samouprave, prodano poduzetnicima i raspoloživo za prodaju koncem 2013.

u ha

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Naziv poduzetničke zone	Površina zemljišta u poduzetničkoj zoni				
			Prema prostornom planu	U vlasništvu jedinice lokalne samouprave	Prodano poduzetnicima	Infrastruktura	Raspoloživo za prodaju
1	2	3	4	5	6	7	8 (5-6-7)
1.	Grad Đurđevac	Poslovna zona A	103,47	13,19	6,77	0,70	5,72
2.		Poslovna zona B	11,90	1,34	1,02	0,00	0,32
3.	Grad Koprivnica	PZ Dravska	50,17	47,96	25,70	4,00	18,26
4.		PZ Radnička	63,69	55,39	37,69	2,50	15,20
5.	Grad Križevci	PZ Nikola Tesla	57,60	13,67	9,45	3,80	0,42
6.		PZ Gornji Čret	46,80	45,55	1,25	13,00	31,30
7.	Općina Ferdinandovac	PZ Blata	9,10	1,82	0,00	0,00	1,82
8.	Općina Kalinovac	PZ Juž	43,07	15,24	4,26	4,26	6,72
9.	Općina Kalnik	Poslovna zona	0,80	0,16	0,00	0,00	0,16
10.	Kloštar Podravski	PZ Istok	27,82	14,02	3,27	4,75	6,00
11.	Općina Koprivnički Ivanec	PZ Koprivnički Ivanec	223,10	68,03	10,53	10,00	47,50
12.	Općina Legrad	PZ Kutnjak	110,00	85,83	0,00	0,00	85,83
13.	Općina Molve	PZ Brzdeljeva	9,84	2,90	0,00	0,00	2,90
14.		PZ Zdelja	4,50	0,68	0,00	0,00	0,68
15.		PZ Molve Grede	5,32	2,12	0,00	0,00	2,12
16.		PZ Pavlove II	6,08	0,46	0,00	0,00	0,46
17.		PZ Krbulin	8,38	2,72	0,00	0,00	2,72
18.	Općina Novigrad Podravski	Poslovna zona	6,50	6,50	5,50	0,00	1,00
19.	Općina Podravske Sesvete	PZ Peski	35,26	7,61	0,00	0,00	7,61
20.		PZ Bukove Grede	25,86	3,09	0,00	0,00	3,09
21.	Općina Sveti Ivan Žabno	PZ Centar	5,85	0,45	0,45	0,00	
22.		PZ Industrijska	6,00	1,53	1,53	0,00	0,00
23.	Općina Sveti Petar Orehovec	PZ Miholec	6,75	2,75	0,00	0,00	2,75
24.	Općina Virje	Poslovna zona	22,64	1,83	1,64	0,19	0,00
Ukupno			890,50	394,84	109,06	43,20	242,58

Jedinice lokalne samouprave su do konca 2013. prodale poduzetnicima 108,81 ha zemljišta u vlasništvu jedinica lokalne samouprave, Grad Križevci je dodijelio pravo građenja na površini 0,25 ha na 25 godina uz mjesečnu naknadu 0,30 kn/m², na infrastrukturu se odnosi 43,20 ha te je koncem 2013. u poduzetničkim zonama raspoloživo za prodaju 242,58 ha. Najveća površina raspoloživog zemljišta za prodaju 85,83 ha odnosi se na Poduzetničku zonu Kutnjak u Općini Legrad, što je 78,0 % površine poduzetničke zone i Poduzetničku zonu Koprivnički Ivanec 47,50 ha na području Općine Koprivnički Ivanec, što je 21,3 % ukupne površine navedene poduzetničke zone. Slijede Poduzetnička zona Gornji Čret u Gradu Križevcima (31,30 ha) i Poduzetnička zona Dravska u Gradu Koprivnici (18,26 ha). Na području općina Legrad, Sveti Ivan Žabno i Virje, zemljište u poduzetničkim zonama koje je bilo u vlasništvu spomenutih jedinica lokalne samouprave, u cijelosti je prodano poduzetnicima.

Pojedine jedinice lokalne samouprave su ugovorima o prodaji zemljišta, zaključenim s poduzetnicima, utvrdile zabranu otuđenja i opterećenja nekretnine na određeni broj godina od dana zaključenja ugovora, pravo prvokupa te pravo nazadkupa, dok pojedini ugovori ne sadrže odredbe kojima bi se omogućila zaštita javnog interesa pri prodaji zemljišta.

Državni ured za reviziju predlaže u ugovore o prodaji zemljišta ugraditi odredbe, s ciljem zaštite javnih interesa i svrha radi kojih su uspostavljene poduzetničke zone.

Ulaganja u izgradnju i opremanje poduzetničkih zona

U opremanje i razvoj poduzetničkih zona u jedinicama lokalne samouprave na području Županije od 2004. do 2013. uloženo je 129.369.911,00 kn. Ulaganja u poduzetničke zone prije 2004. iznose 45.348.026,00 kn. Odnose se na rashode za projektnu dokumentaciju, zemljište, energetska, komunalna, prometna i komunikacijska infrastruktura, promidžbu i druga ulaganja, čime se stvaraju preduvjeti za uvođenje niza poticaja za razvoj malog i srednjeg poduzetništva na potpuno infrastrukturno opremljenom zemljištu. Od ukupno 64 poduzetničke zone planirane prostornim planovima uređenja jedinica lokalne samouprave s područja Županije, do konca 2013. obavljena su ulaganja u 21 poduzetničku zonu.

U tablici broj 3 se daju podaci o ulaganjima te izvorima sredstava za ulaganja u poduzetničke zone u jedinicama lokalne samouprave na području Županije od 2004. do 2013., prema podacima prikupljenim od jedinica lokalne samouprave.

Tablica broj 3

Ulaganja i izvori sredstava za ulaganja u poduzetničke zone od 2004. do 2013.

u kn

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Naziv poduzetničke zone	Ukupna ulaganja u poduzetničku zonu	Izvori sredstava za ulaganja u poduzetničku zonu			
				Jedinica lokalne samouprave	Županija	Republika Hrvatska	Drugi izvori
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Grad Đurđevac	Poslovna zona A	7.536.187,00	2.267.362,00	825.925,00	4.442.900,00	0,00
2.		Poslovna zona B	1.194.586,00	155.941,00	58.645,00	980.000,00	0,00
3.	Grad Koprivnica	PZ Dravska	16.661.738,00	12.866.926,00	994.812,00	2.800.000,00	0,00
4.		PZ Radnička	45.597.241,00	42.815.748,00	481.493,00	2.300.000,00	0,00
5.	Grad Križevci	PZ Nikola Tesla	4.926.626,00	2.356.626,00	0,00	2.570.000,00	0,00
6.		PZ Gornji Čret	13.164.198,00	7.494.348,00	494.850,00	5.175.000,00	0,00
7.	Općina Drnje	PZ Cege	6.250,00	6.250,00	0,00	0,00	0,00
8.	Općina Ferdinandovac	PZ Blata	121.424,00	121.424,00	0,00	0,00	0,00
9.	Općina Kalinovac	PZ Jug	5.813.248,00	1.115.409,00	818.810,00	3.079.029,00	800.000,00
10.	Kloštar Podravski	PZ Istok	2.216.728,00	506.808,00	359.920,00	1.350.000,00	0,00
11.	Općina Koprivnički Ivanec	PZ Koprivnički Ivanec	14.156.776,00	6.964.751,00	792.025,00	6.400.000,00	0,00
12.	Općina Legrad	PZ Kutniak	11.994.020,00	1.440.358,00	400.877,00	715.000,00	9.437.785,00
13.	Općina Molve	PZ Brzdeljeva	1.049.166,00	1.049.166,00	0,00	0,00	0,00
14.		PZ Molve Grede	142.000,00	142.000,00	0,00	0,00	0,00
15.		PZ Pavlove II	366.576,00	366.576,00	0,00	0,00	0,00
16.		PZ Krbulin	144.297,00	144.297,00	0,00	0,00	0,00
17.	Općina Novigrad Podravski	Poslovna zona	2.494.492,00	1.123.492,00	91.000,00	1.280.000,00	0,00
18.	Općina Podravske Sesvete	PZ Peski	160.481,00	160.481,00	0,00	0,00	0,00
19.	Općina Podravske Sesvete	PZ Bukove Grede	209.021,00	209.021,00	0,00	0,00	0,00
20.	Općina Sveti Ivan Žabno	PZ Trema	66.833,00	66.833,00	0,00	0,00	0,00
21.	Općina Virje	Poslovna zona	1.348.023,00	283.255,00	364.768,00	700.000,00	0,00
Ukupno			129.369.911,00	81.657.072,00	5.683.125,00	31.791.929,00	10.237.785,00

Od ukupnih ulaganja u poduzetničke zone na području Županije, jedinice lokalne samouprave su uložile 81.657.072,00 kn ili 63,1 %, Republika Hrvatska 31.791.929,00 kn ili 24,6 % i Županija 5.683.125,00 kn ili 4,4 %. Drugi (Fond za razvoj i ulaganja i Fond za zaštitu okoliša i energetska učinkovitost) su uložili 10.237.785,00 kn ili 7,9 %. U izgradnju i opremanje poduzetničkih zona najviše je uložio Grad Koprivnica 55.682.674,00 kn ili 68,2 % ukupnih ulaganja jedinica lokalne samouprave s područja Županije. Grad Križevci je uložio 9.850.974,00 kn ili 12,1 %, Općina Koprivnički Ivanec 6.964.751,00 kn ili 8,5 % te Grad Đurđevac 2.423.303,00 kn ili 2,9 %. Ulaganja preostalih deset jedinica lokalne samouprave iznosila su od 6.250,00 kn (Općina Drnje) do 1.702.039,00 kn (Općina Molve) i iznose 6.735.370,00 kn ili 8,24 % ukupnih ulaganja jedinica lokalne samouprave.

Vrijednosno najznačajnija sredstva u iznosu 62.258.979,00 kn ili 49,8 % od ukupno uloženi sredstava u poduzetničke zone su uložena u dvije poduzetničke zone na području Grada Koprivnice, od čega u Poduzetničku zonu Radnička 45.597.241,00 kn i Poduzetničku zonu Dravska 16.661.738,00 kn. Grad Koprivnica je u poduzetničke zone uložio 55.682.674,00 kn, Republika Hrvatska 5.100.000,00 kn i Županija 1.476.305,00 kn. Na području Grada Križevaca u poduzetničke zone je uloženo 18.090.824,00 kn ili 13,9 %, od čega se na ulaganja Grada Križevaca odnosi 9.850.974,00 kn, Republike Hrvatske 7.745.000,00 kn i Županije 494.850,00 kn. U Poduzetničku zonu Koprivnički Ivanec uloženo je 14.156.776,00 kn ili 10,9 %, od čega se na ulaganja Općine Koprivnički Ivanec odnosi 6.964.751,00 kn, Republike Hrvatske 6.400.000,00 kn i Županije 792.025,00 kn. U Poduzetničku zonu Kutnjak u Općini Legrad uloženo je 11.994.020,00 kn. Većina spomenutih ulaganja u iznosu 10.530.675,00 kn ili 87,8 % odnosi se na nabavu zemljišta. Na području preostalih 17 jedinica lokalne samouprave u izgradnju i opremanje poduzetničkih zona uloženo je 22.869.312,00 kn ili 17,7 %.

Za izgradnju i opremanje poduzetničkih zona, devet jedinica lokalne samouprave je koristilo sredstva iz državnog proračuna u iznosu 31.791.929,00 kn. Od toga je najviše utrošeno za poduzetničke zone u gradovima Križevci 7.745.000,00 kn ili 24,4 %, Đurđevac 5.422.900,00 kn ili 17,1 % i Koprivnica 5.100.000,00 kn ili 16,0 % te Općini Koprivnički Ivanec 6.400.000,00 kn ili 20,1 %. Općine Drnje, Ferdinandovac, Molve, Podravske Sesvete i Sveti Ivan Žabno nisu koristile sredstva državnog proračuna za ulaganja u poduzetničke zone. U općinama Kalinovac i Kloštar Podravski, sredstva državnog proračuna čine većinu ulaganja u poduzetničke zone.

Županija je u poduzetničke zone devet jedinica lokalne samouprave uložila ukupno 5.683.125,00 kn ili 4,4 % ukupno uloženi sredstava. Ulaganja su iznosila od 91.000,00 kn (Općina Novigrad Podravski) do 1.476.305,00 kn (Grad Koprivnica).

Od ukupno 64 poduzetničke zone na području Županije u potpunosti je opremljeno energetska, komunalna, prometna i komunikacijska infrastruktura 13, djelomično je opremljeno 24, a nije opremljeno 27 poduzetničkih zona.

Učinci osnivanja poduzetničkih zona

Na području Županije, 23 jedinice lokalne samouprave imaju planiranu ili osnovanu poduzetničku zonu (jednu ili više) te je planirano osnivanje ukupno 64 poduzetničke zone. Poduzetnička aktivnost se koncem 2013. odvija u 18 poduzetničkih zona, odnosno u 28,1 % od ukupno planiranih poduzetničkih zona. Pod poduzetničkom aktivnosti podrazumijeva se da u zoni posluje barem jedan poduzetnik s jednim zaposlenim (dalje u tekstu: poduzetničke zone u funkciji).

U tablici broj 4 se daju podaci o poduzetničkim zonama u funkciji na području Županije koncem 2013., prema podacima prikupljenim od jedinica lokalne samouprave.

Tablica broj 4

Poduzetničke zone u funkciji koncem 2013.

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Naziv poduzetničke zone	Broj aktivnih poduzetnika	Broj zaposlenika	Ulaganja (u kn)	Ulaganja po zaposleniku (u kn)
1	2	3	4	5	6	7 (6/5)
1.	Grad Đurđevac	Poslovna zona A	28	805	7.536.187,00	9.362,00
2.		Poslovna zona B	3	30	1.194.586,00	39.820,00
3.	Grad Koprivnica	PZ Dravska	19	325	23.786.020,00	73.188,00
4.		PZ Radnička	17	350	48.511.636,00	138.605,00
5.	Grad Križevci	PZ Nikola Tesla	26	991	24.017.471,00	24.236,00
6.		PZ Cubinec	2	76	6.922.221,00	91.082,00
7.	Općina Drnje	PZ Ceđe	1	6	6.250,00	1.042,00
8.		PZ Keter	1	71	0,00	0,00
9.		PZ Torčec	1	39	0,00	0,00
10.	Općina Kalinovac	PZ Jug	3	260	6.114.189,00	23.516,00
11.		PZ Siever	1	4	0,00	0,00
12.	Općina Kloštar Podravski	PZ Istok	4	42	2.216.728,00	52.779,00
13.	Općina Molve	PZ Molve Grede	2	10	341.700,00	34.170,00
14.	Općina Novigrad Podravski	Poslovna zona	3	22	4.658.037,00	211.729,00
15.	Općina Peteranec	PZ Danica	1	-	0,00	-
16.	Općina Rasinja	PZ Rasinja	3	48	0,00	0,00
17.	Općina Centar	PZ Centar	6	45	502.532,00	11.167,00
18.	Sveti Ivan Žabno	PZ Industrijska	2	240	0,00	0,00
Ukupno			123	3 364	125.807.557,00	37.398,00

Koncem 2013. u poduzetničkim zonama u funkciji poslovala su 123 poduzetnika koji su imali 3 364 zaposlenika. Općina Peteranec nema podatak o broju zaposlenih u poduzetničkoj zoni na njenom području. Osim navedenih aktivnih poduzetnika, u poduzetničkim zonama u funkciji koncem 2013. su 22 poduzetnika koji nisu aktivni. Od ukupnog broja aktivnih poduzetnika njih 39 ili 31,7 % obavljalo je proizvodno-prerađivačke djelatnosti i zapošljavalo 1 653 ili 49,1 % ukupno zaposlenih u poduzetničkim zonama na području Županije, čime cilj Vlade Republike Hrvatske postavljen Programom razvoja poduzetničkih zona o 80,0 % proizvodnih subjekata u poduzetničkim zonama nije ostvaren.

U opremanje i razvoj poduzetničkih zona u funkciji od osnivanja do konca 2013. uloženo je 125.807.557,00 kn, što prosječno po zaposleniku iznosi 37.398,00 kn. Vrijednosno najznačajnija ulaganja su u poduzetničke zone u funkciji Grada Koprivnice, koji je u dvije poduzetničke zone uložio ukupno 72.297.656,00 kn, Grada Križevaca, koji je u dvije poduzetničke zone uložio ukupno 30.939.692,00 kn te Grada Đurđevca, koji je u dvije poduzetničke zone uložio ukupno 8.730.773,00 kn.

Od ukupno 64 poduzetničke zone, koje su jedinice lokalne samouprave s područja Županije utvrdile u prostornim planovima uređenja, 46 poduzetničkih zona koncem 2013. nije u funkciji (poduzetničke zone u kojima nije poslovao niti jedan poduzetnik s najmanje jednim zaposlenikom). U 12 poduzetničkih zona koje nisu u funkciji površine 508,56 ha, osam jedinica lokalne samouprave je uložilo 43.581.668,00 kn.

U tablici broj 5 se daju podaci o poduzetničkim zonama na području Županije koje koncem 2013. nisu u funkciji, prema podacima prikupljenim od jedinica lokalne samouprave.

Tablica broj 5

Poduzetničke zone koje koncem 2013. nisu u funkciji

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Naziv poduzetničke zone	Godina osnivanja ¹	Površina (u ha)	Ulaganja (u kn)	Ulaganja po ha (u kn)
1	2	3	4	5	6	7 (6/5)
1.	Grad Križevci	PZ Gornji Čret	2004.	46,80	13.164.198,00	281.286,00
2.	Općina Drnje	PZ Mlađ 1	-	5,80	0,00	0,00
3.		PZ Drava	-	2,10	0,00	0,00
4.		PZ Šoderica	-	27,72	0,00	0,00
5.		PZ Zapad Torčec	-	6,90	0,00	0,00
6.	Općina Đelekovec	PZ Batjan	-	13,10	0,00	0,00
7.		PZ Vidak	-	7,67	0,00	0,00
8.		PZ Podravsko gospodarstvo	-	6,63	0,00	0,00
9.		PZ Žironjak	-	7,17	0,00	0,00
10.	Općina Ferdinandovac	PZ Blata	2004.	9,10	121.424,00	13.343,00
11.	Općina Gornja Rijeka	PZ Dropkovec	-	1,33	0,00	0,00
12.		PZ Pofuki	-	4,68	0,00	0,00
13.	Općina Hlebine	Poduzetnička zona I	-	4,70	0,00	0,00
14.		Poduzetnička zona II	-	2,50	0,00	0,00
15.		PZ Svetinjski breg	-	3,40	0,00	0,00
16.		Rekreacijski prostor uz	-	17,30	0,00	0,00
17.	Općina Kalnik	Poslovna zona	-	0,80	0,00	0,00
18.		Poslovna zona	-	2,70	0,00	0,00
19.	Općina Koprivnički Ivanec	PZ Koprivnički Ivanec	2009.	223,10	14.156.776,00	63.455,00
20.	Općina Legrad	PZ Kutnjak	2005.	110,00	11.994.020,00	109.037,00
21.		PZ Mali Pažut	2005.	16,00	0,00	0,00
22.		PZ Vajkek	2005.	4,00	0,00	0,00
23.		PZ Ušće Mure i Drave	2005.	8,50	0,00	0,00
24.		PZ Šoderica II	2005.	24,00	0,00	0,00
25.		Turistička zona "Vajkek"	2005.	12,60	0,00	0,00
26.	Općina Molve	PZ Brzdeljeva	2010.	9,84	1.347.339,00	136.925,00
27.		PZ Zdelja	-	4,50	109.022,00	24.227,00
28.		PZ Pavlove I	-	7,00	0,00	0,00
29.		PZ Pavlove II	-	6,08	366.576,00	60.292,00
30.		PZ Krbulin	-	8,38	144.297,00	17.219,00
31.		PZ Brezovica	-	3,53	0,00	0,00
32.	Općina Novo Virje	PZ Medvedička	-	11,20	0,00	0,00
33.	Općina Peteranec	PZ Istok	-	17,00	0,00	0,00
34.		PZ Sigetec	-	9,00	0,00	0,00
35.	Općina Podravske Sesvete	PZ Peski	-	35,26	160.481,00	4.551,00
36.		PZ Bukove Grede	-	25,86	209.021,00	8.083,00
37.	Općina Rasinja	PZ Kuzminec - Koledinec	-	4,86	0,00	0,00
38.	Općina Sokolovac	PZ Zapad	-	17,40	0,00	0,00
39.		PZ Istok	-	12,00	0,00	0,00
40.		PZ Velika Mučna	-	9,70	0,00	0,00
41.	Općina Sveti Ivan Žabno	PZ Trema	-	7,00	66.833,00	9.548,00
42.	Općina Sveti Petar Orehovec	PZ Sveti Petar Orehovec	-	9,07	0,00	0,00
43.		PZ Miholec	-	6,75	0,00	0,00
44.		PZ Gregurovec	-	24,36	0,00	0,00
45.		PZ Fodrovec	-	3,58	0,00	0,00
46.	Općina Virje	Poslovna zona	-	22,64	1.741.681,00	76.929,00
Ukupno				823,61	43.581.668,00	52.915,00

Za deset poduzetničkih zona na području Županije koje nisu u funkciji, jedinice lokalne samouprave su donijele odluke o osnivanju, dok za 36 odluke nisu donesene. Za deset poduzetničkih zona od donošenja odluke o osnivanju do konca 2013. proteklo je od tri do devet godina. U 34 poduzetničke zone, koje nisu u funkciji nije bilo ulaganja. Na području općina Đelekovec, Ferdinandovac, Gornja Rijeka, Hlebine, Kalnik, Koprivnički Ivanec, Legrad, Novo Virje, Podravske Sesvete, Sokolovac, Sveti Petar Orehovec i Virje osnovana je 31 poduzetnička zona (Općina Legrad šest, Općina Drnje četiri, Općina Hlebine četiri, Općina Sveti Petar Orehovec četiri) i nijedna poduzetnička zona nije u funkciji. U 25 poduzetničkih zona jedinice lokalne samouprave nemaju zemljište u svojem vlasništvu.

Pojedine poduzetničke zone koje nisu u funkciji, opremljene su komunalnom i drugom infrastrukturom.

¹ Podatak iz odluke o osnivanju

Najviše je uloženo u Poduzetničku zonu Koprivnički Ivanec na području Općine Koprivnički Ivanec u iznosu 14.156.776,00 kn ili 63.455,00 kn/ha, Poduzetničku zonu Kutnjak u Općini Legrad u iznosu 11.994.020,00 kn ili 109.037,00 kn/ha te Poduzetničku zonu Gornji Čret u Gradu Križevcima u iznosu 13.164.198,00 kn ili 281.286,00 kn/ha. Općine Ferdinandovac, Molve, Podravske Sesvete, Sveti Ivan Žabno i Virje su u devet poduzetničkih zona uložile 4.266,674,00 kn. U sedam jedinica lokalne samouprave (Grad Križevci, općine Ferdinandovac, Koprivnički Ivanec, Legrad, Molve, Podravske Sesvete i Virje) za opremanje jedanaest poduzetničkih zona koje nisu u funkciji utrošena su sredstva za nabavu zemljišta, projektnu dokumentaciju, komunalnu infrastrukturu i drugo u ukupnom iznosu 43.514.835,00 kn. Za navedene poduzetničke zone Grad Križevci i Općina Koprivnički Ivanec su stekli zemljište od Republike Hrvatske površine 113,58 ha. Općina Sveti Ivan Žabno je u poduzetničku zonu Trema, predviđenu prostornim planom uređenja, uložila u projektnu dokumentaciju 66.833,00 kn. Predviđena površina Poduzetničke zone Trema obuhvaća 7 ha zemljišta koje je u vlasništvu je Republike Hrvatske. Zemljište u poduzetničkoj zoni Općine Virje površine 1,64 ha u cijelosti je prodano poduzetnicima, koji nisu razvijali djelatnost.

Jedinice lokalne samouprave primjenjuju različite oblike informiranja o poduzetničkim zonama, poput objava podataka o poduzetničkim zonama mrežnim stranicama, izdavanja brošura, postavljanja plakata, sudjelovanja na sajmovima. Pojedine jedinice lokalne samouprave nastoje s investitorima i potencijalnim investitorima ostvariti partnerski odnos stalnom komunikacijom, povezivanjem sličnih djelatnosti te posredovanjem kod državnih, županijskih i lokalnih institucija te javnih i drugih trgovačkih društva u ishodu potrebne dokumentacije, odnosno rješavanju administrativnih barijera, koje bi mogle usporiti ili zaustaviti potencijalnog investitora kod realizacije poduzetničke ideje. U pojedinim slučajevima jedinice lokalne samouprave surađuju s poduzetnicima kod donošenja prostorno-planske dokumentacije, nastojeći uvažavati i omogućiti poduzetničke ideje u smislu pokazivanja ozbiljnosti partnerskog odnosa između investitora i jedinice lokalne samouprave. Partnerski odnos trebao bi uključivati sve sudionike odgovorne za razvoj poduzetništva (županija, razvojne agencije, ministarstva i drugi), koji bi se u većoj mjeri trebali staviti u funkciju pomaganja poduzetnicima u pribavljanju sredstava Europskih fondova za financiranje poduzetničkih projekata.

Osam jedinica lokalne samouprave (gradovi Đurđevac, Koprivnica i Križevci, općine Kalinovac, Kloštar Podravski, Molve, Rasinja i Virje) davale su određene pogodnosti (djelomična ili potpuna oslobođanja plaćanja komunalnog doprinosa, komunalne naknade i poreza na tvrtku), radi poticanja poduzetništva i stimuliranja popunjavanja poduzetničkih zona.

S obzirom da u većinu poduzetničkih zona, koje nisu u funkciji, jedinice lokalne samouprave nisu ulagale sredstva za infrastrukturno opremanje te da je od donošenja pojedinih odluka o osnivanju do konca 2013. protekao veći broj godina, Državni ured za reviziju predlaže jedinicama lokalne samouprave procijeniti perspektivu pojedinih poduzetničkih zona na njihovom području, uzimajući u obzir raspoređenost i broj poduzetničkih zona u Županiji kao i susjednim županijama te vlastitih proračunskih mogućnosti. U slučaju da planirana poslovna zona nema dovoljne razvojne i gospodarske opravdanosti, treba preispitati mogućnosti promjene djelatnosti s ciljem učinkovitosti korištenja prirodnih resursa (zemljišta) za druge namjene. U slučaju da postoji dovoljna razvojna i gospodarska opravdanost, predlaže se radi daljnjeg poticanja poduzetništva i popunjavanja poduzetničkih zona, davati pogodnosti te koristiti različite načine informiranja.

Također, predlaže se povezivanje i uključivanje svih sudionika odgovornih za razvoj poduzetništva (Županija, ministarstva, razvojna agencija, poduzetnički centri, poslovni inkubatori) u postupke pribavljanja sredstava fondova Europske unije za financiranje poduzetničkih projekata, kako bi se ostvarili ciljevi osnivanja poduzetničkih zona (povećanje proizvodnje, zaposlenosti i konkurentnosti hrvatskog gospodarstva).

Informacijski sustav poduzetničkih zona

Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, trebale bi potencijalnim ulagačima pružati objedinjene informacije o rasporedu, opremljenosti i razvoju poduzetničkih zona.

Do donošenja Zakona o unapređenju poduzetničke infrastrukture, u srpnju 2013., pojedinim podacima o poduzetničkim zonama raspolagale su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i pojedine potporne institucije za razvoj poduzetništva. Podaci na razini Republike Hrvatske nisu sustavno prikupljeni.

Radi usklađivanja aktivnosti i bolje suradnje između jedinica lokalne samouprave i drugih institucija, pri privlačenju investitora u poduzetničke zone na području Županije potrebna je njihova bolja komunikacija te ažuriranje podataka o pojedinoj zoni, kako bi prezentiranje mogućnosti ulaganja potencijalnim investitorima bilo vjerodostojnije (na primjer, poduzetničke zone koje nisu opremljene, ali su navedene u prostornom planu uređenja i u njihovoj se blizini nalazi komunalna infrastruktura, također mogu biti zanimljive potencijalnim investitorima koji su u potrazi za velikim zemljištima).

Državni ured za reviziju predlaže ustrojiti informacijski sustav, kojim će se povezati službe u jedinicama lokalne samouprave, Županiji, komorama i drugim nadležnim institucijama, čime bi se smanjili operativni troškovi i povećala učinkovitost organizacijskog sustava upravljanja poduzetničkim zonama. Također, predlaže, putem vertikalne informacijske povezanosti jedinica lokalne samouprave, županija, nadležnih ministarstava, agencija i drugih potpornih institucija (poduzetnički centri, poslovni inkubatori) prikupljati, obrađivati i arhivirati podatke o poduzetničkim zonama te tako olakšati uključivanje u provedbu projekata važnih za razvoj poduzetništva.

OCJENA UČINKOVITOSTI OSNIVANJA I ULAGANJA U OPREMANJE I RAZVOJ PODUZETNIČKIH ZONA

Državni ured za reviziju je obavio reviziju učinkovitosti osnivanja i ulaganja u opremanje i razvoj poduzetničkih zona na području Koprivničko-križevačke županije. Ciljevi revizije su bili ocijeniti način osnivanja i upravljanja poduzetničkim zonama, uspostavu vlasništva nad zemljištem potrebnim za razvoj poduzetničkih zona te opravdanost ulaganja u opremanje i razvoj poduzetničkih zona, ocijeniti provedbu mjera za poticanje poduzetničkih odnosno gospodarskih aktivnosti te ocijeniti uspostavu informacijskog sustava poduzetničkih zona.

Na temelju provedenih postupaka i utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije, Državni ured za reviziju ocjenjuje da osnivanje i ulaganja u opremanje i razvoj poduzetničkih zona u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave Koprivničko-križevačke županije nije dovoljno učinkovito te se jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave daju preporuke za povećanje učinkovitosti razvoja poduzetničkih zona.

Državni ured za reviziju daje sljedeće preporuke:

- Donijeti odluku o osnivanju poduzetničke zone u skladu s odredbama Zakona o unapređenju poduzetničke infrastrukture, prema kojima treba utvrditi ukupnu površinu poduzetničke zone, raspoloživu površinu poduzetničke zone, koja uključuje zemljišne parcele namijenjene poduzetnicima za obavljanje poduzetničkih aktivnosti unutar zone te površinu prometne i druge infrastrukture namijenjene obavljanju poduzetničkih aktivnosti unutar zone. Odlukom o osnivanju treba utvrditi naziv zone, koji će se koristiti u svim planskim, službenim i pravnim dokumentima te način upravljanja, kako bi se olakšalo praćenje razvoja poduzetničke zone.
- Prije osnivanja, izraditi stručnu podlogu opravdanosti izgradnje poduzetničke zone.
- Jedinice lokalne samouprave koje nemaju prostornih mogućnosti za izgradnju poduzetničkih zona trebaju se usmjeriti na zajednička ulaganja sa susjednim jedinicama lokalne samouprave s kojima bi dijelile koristi, kao što je smanjenje nezaposlenosti te potencijalnim ulagačima ponuditi poduzetničke zone na području jedne ili više županija kao cjelinu koja može zadovoljiti različite potrebe potencijalnih ulagača.
- Donositi prostorne planove uređenja i izraditi projekte, prema kojima bi se okrupnjivale male i za veće investicije neadekvatne parcele građevinskog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, kako bi poduzetničke zone bile prikladnije za privlačenje investitora.
- U ugovore o prodaji zemljišta u poduzetničkim zonama ugraditi odredbe, s ciljem zaštite javnih interesa kao primjerice ugovaranje prava nazadkupnje, odnosno umjesto prodaje davanje prava građenja u određenom razdoblju.

- Procijeniti perspektivu pojedinih poduzetničkih zona na području jedinica lokalne samouprave, uzimajući u obzir raspoređenost i broj poduzetničkih zona u Županiji kao i susjednim županijama te vlastitih proračunskih mogućnosti. U slučaju kada planirana poslovna zona nema razvojne i gospodarske opravdanosti, racionalno je promijeniti djelatnosti s ciljem povećanja učinkovitosti korištenja prirodnih resursa (zemljišta) za druge namjene.
- Davati pogodnosti te koristiti različite načine informiranja, radi poticanja poduzetništva i popunjavanja poduzetničkih zona.
- Za potrebe razvoja poduzetničkih zona povezivati i uključivati sve odgovorne sudionike (Županija, razvojne agencije, ministarstva, poduzetnički centri, poslovni inkubatori) s ciljem pribavljanja sredstava fondova Europske unije.
- Ustrojiti informacijski sustav, kojim će se povezati službe u jedinicama lokalne samouprave, Županiji, komorama i drugim nadležnim institucijama, čime bi se smanjili operativni troškovi i povećala učinkovitost organizacijskog sustava upravljanja poduzetničkim zonama. Putem vertikalne informacijske povezanosti, jedinica lokalne samouprave, županija nadležnih ministarstava, agencija i drugih potpornih institucija (poduzetnički centri, poslovni inkubatori), prikupljati, obrađivati i arhivirati podatke o ulaganjima u opremanje i razvoj poduzetničkih zona te na taj način olakšati uključivanje u provedbu projekata važnih za razvoj poduzetništva.

Državni ured za reviziju ocjenjuje da bi se provedbom navedenih preporuka povećala učinkovitost osnivanja i ulaganja u opremanje i razvoj poduzetničkih zona na području Koprivničko-križevačke županije.

OČITOVANJE JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE

Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave Koprivničko-križevačke županije, osim općine Kloštar Podravski, su se očitovale na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti osnivanja i ulaganja u opremanje i razvoj poduzetničkih zona na području Koprivničko-križevačke županije i prihvatile preporuke Državnog ureda za reviziju.

Županija koprivničko-križevačka u očitovanju navodi da je u izgradnji komunalne infrastrukture poduzetničkih zona na svom području, za koju je u izvješću naveden iznos prikupljen od jedinica lokalne samouprave upitnikom 5.683.125,00 kn, sudjelovala s 9.628.953,00 kn.

Grad Đurđevac navodi prijedlog da se vodi računa o nejednakim startnim pozicijama zona u županiji, s obzirom da su neke osnovane 80-ih te vlasništva nisu stjecana jedinstvenim programom, otkupom od jedinica lokalne samouprave, već otkupom od privatnih i drugih pravnih osoba. Nadalje, zbog neravnomjernog razvoja zona u Županiji i različitih startnih pozicija, teško je graditi infrastrukturu u zoni samo za poznatog poduzetnika te je potrebno negdje prije napraviti infrastrukturu i poticajima privući poduzetništvo.

Jedinice lokalne samouprave u očitovanju navode da će postupati prema preporukama Državnog ureda za reviziju.